

GOBIERNO DE CHILE
JUNTA NACIONAL DE AUXILIO
ESCOLAR Y BECAS



RECHAZA, EN LOS SENTIDOS QUE INDICA, RECLAMACIÓN DEDUCIDA POR LA EMPRESA SILVA GOMEZ Y CÍA LTDA., EN CONTRA DE LA RESOLUCIÓN EXENTA N° 592 DE 2017, DE LA DIRECCIÓN REGIONAL METROPOLITANA, A PROPOSITO DE LOS CONTROLES C1 (SERVICIO DE ALIMENTACIÓN) Y C6 (OPERACIÓN Y MANTENCIÓN LOGISTICA), REGIDOS POR LAS BASES DE LA LICITACIÓN PUBLICA ID 85-16-LP12, DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE). ORDENA EJECUCIÓN DE MULTAS QUE INDICA. DISPONE NOTIFICACIÓN Y PUBLICACIÓN QUE SEÑALA.

RESOLUCION EXENTA N°

2512

SANTIAGO, 25 SEP 2017

VISTO:

Lo dispuesto en la Ley N° 15.720, que crea la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas; en la Ley N° 19.880 que establece bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los Órganos de la Administración del Estado; en la Ley N° 19.886 de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios; en el Decreto N° 250 de 2004 del Ministerio de Hacienda, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 19.886; en el Decreto Supremo de Educación N° 5.311 de 1968, que aprueba el Reglamento General de JUNAEB; en el Decreto Ley de Educación N° 180 de 1973, que reorganiza la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas; en la Resolución N° 190 de 2012, que aprueba Bases Administrativas, Técnicas, Operativas y Anexos de la licitación pública ID 85-16-LP12 y sus modificaciones; en la Resolución Exenta N° 3608 de 2012, que adjudica licitación pública ID 85-16-LP12; en la Resolución N° 24 de 2013, que aprueba contrato entre la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas y la empresa Silva Gómez y Cía. Ltda.; en la Resolución Exenta N° 737 de 2013, que delega facultades que indica a los Directores Regionales; en la Resolución Exenta N° 935 de 2016 de la Dirección Regional Metropolitana, que notifica incumplimientos que indica; en la Resolución Exenta N° 592 del año 2017 de la Dirección Regional Metropolitana que resuelve descargos presentados; todas de JUNAEB, en el Decreto Exento del Ministerio de Educación N°1106 de noviembre de 2016, y en la Resolución N° 1600 del año 2008 de la Contraloría General de la República, que fija normas sobre exención del trámite de toma de razón.



CONSIDERANDO:

1.- Que a propósito de la supervisión correspondiente a los controles C1 (Servicio de alimentación) y C6 (Operación y mantención logística), que se llevó a cabo el 12 de enero de 2016, se remitió a la empresa Silva Gómez y Cía. Ltda., en adelante "prestador" o "recurrente" copia del acta que se levantó al efecto y se le notificó, mediante resolución exenta N° 935 de 2016 de la Dirección Regional Metropolitana, el hecho constitutivo de infracción constatado y el monto de la multa asociada por un valor total de \$303.446.- (trescientos tres mil cuatrocientos cuarenta y seis pesos). Lo anterior, en el marco de la substanciación del procedimiento especial de aplicación de sanciones, regido por las bases de la licitación pública ID 85-16-LP12;

2.- Que dentro del plazo de 15 días hábiles establecido al efecto, se verificó que el prestador hizo valer sus derechos en contra del acto administrativo aludido en el considerando anterior, interponiendo sus descargos en la referida Dirección Regional;

3.-Que, mediante resolución exenta N° 592 de 2017 de la Dirección Regional Metropolitana, su Director se pronunció rechazando en su totalidad los descargos deducidos por el prestador. Por tal motivo, el monto total de la multa notificada, aludido en el considerando primero precedente, no sufrió variación alguna y se mantuvo en la suma de \$303.446.- (trescientos tres mil cuatrocientos cuarenta y seis pesos);

4.- Que, una vez concluida la instancia de descargos, se verificó que dentro del plazo de 15 días hábiles establecido al efecto, el prestador interpuso reclamación en contra de la referida Resolución Exenta N° 592 de 2017;

5.- Que, previo a emitir la decisión del asunto, conviene hacer presente que los fundamentos que han servido de base para resolver la presente instancia, se expresan en los anexos que forman parte integrante del presente acto administrativo;

6.- Que, funda el prestador su reclamación a partir de tres órdenes de ideas generales, consistentes en la supuesta falta de fundamentos plausibles para rechazar los descargos presentados; revisión de rechazo de los descargos realizados en relación a resolución exenta N° 592-2017 y en la extemporaneidad de las comunicaciones relativas a las multas.

7.- Que, en relación al primer argumento, el recurrente indica que los descargos presentados por su representada en contra de las resolución N°935 de 2016 de la Dirección Regional Metropolitana, no habrían sido considerados, por cuanto fueron rechazados en términos integrales, a través de resolución exenta N° 592 de 2017, de la misma Dirección Regional. A este respecto, agrega que, carece la resolución reclamada de una detallada o minuciosa fundamentación que justifique el rechazo de cada reparo, a partir de lo cual sería posible afirmar que en general los descargos formulados no fueron siquiera considerados por la Dirección Regional interviniente.

8.- Que respecto a esta alegación, es necesario dejar establecido que la circunstancia de que los descargos y/o documentos, hayan sido rechazados no implica que los mismos no hubiesen sido considerados. En efecto, los descargos fueron analizados y rechazados por las causales que en la respectiva resolución y anexos se establecen para cada caso,



las que no corresponde reiterar en el presente acto, pues corresponden a una instancia que ya se encuentra agotada.

9.- En relación al segundo punto, la empresa invoca una falta de fundamentación fáctica y jurídica de los incumplimientos imputados en los términos en que le fueron notificados de conformidad a la resolución N°935 de 2016 de la Dirección Regional Metropolitana de Junaeb. Al respecto cabe hacer presente al prestador, que la empresa ha hecho valer en su reclamación los mismos argumentos que en su escrito de descargos y, que fueron rechazados en virtud de la resolución exenta N° 592 de 2017 y anexos. En este sentido, los prestadores una vez que han formulado descargos ante la resolución que notifica incumplimientos, no pueden reiterar igual defensa por la vía de la reclamación, pues a la luz de las bases de licitación y principios generales en materia procedimental y aplicables a la materia en análisis, la reclamación constituye una instancia distinta y con un objetivo diferente a la de los descargos, cual es, impugnar la resolución que ha rechazado los descargos formulados. Por tanto, los argumentos hechos valer en una y otra instancia, no pueden ser los mismos habida consideración que estos ya han sido rechazados por resolución exenta N°592 ya mencionada.

10.- Finalmente, respecto a la alegada extemporaneidad de las comunicaciones relativas a las multas, se debe señalar que ello no constituye un vicio del procedimiento sancionatorio, dado que los términos que las leyes fijan a la administración no son fatales, por lo que lo realizado con posterioridad a su vencimiento es válido y eficaz; pues tiene por finalidad el logro de un buen orden administrativo para dar cumplimiento a las funciones o potestades de los órganos públicos, y que su vencimiento no implica, por sí mismo, la caducidad o invalidación del acto respectivo tal como lo señalan los dictámenes N° 010312N00; N° 074086N12; N°36246N09 de la Contraloría General de la República de Chile; por lo que lo dicho argumento debe ser del todo desechado.

11.- Que, en consecuencia, conforme al mérito de los antecedentes que obran en el expediente, se ha determinado resolver la presente instancia en los sentidos que dan cuenta los siguientes considerandos;

12.- Que, tratándose del incumplimiento que se singulariza en el anexo N° 1 de este acto administrativo, impugnado en esta instancia, se ha determinado que los antecedentes y documentos que acompaña el recurrente, así como los argumentos que aduce, carecen de mérito para desvirtuar tal imputación. En consecuencia, procede rechazar la reclamación deducida en contra del incumplimiento que se singulariza en el anexo N° 1 de este acto administrativo y ordenar la ejecución de la multa asociada por un valor total de \$303.446.- (treientos tres mil cuatrocientos cuarenta y seis pesos);

13.- Que, en conclusión, basado en el sentido de las decisiones que han sido expresadas precedentemente, el valor total de la multa definitiva cuya ejecución procede ordenar, asciende a la suma total de \$303.446.- (treientos tres mil cuatrocientos cuarenta y seis pesos), según da cuenta el anexo N° 1 del presente acto administrativo;

14.- Que, en cuanto a la multa definitiva cuya ejecución se ordenar mediante el presente acto administrativo, el prestador deberá enterar los fondos



correspondientes en la cuenta corriente N° 9010203 del Banco Estado, a nombre de la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (RUT 60.908.000-0), dentro del plazo de 30 días hábiles;

15.- Que, asimismo y en aras de facilitar el proceso de pago de las multas definitivas, el prestador podrá solicitar y autorizar expresamente a JUNAEB para que realice el descuento respectivo de los fondos correspondientes, imputándolo a los pagos pendientes que existan a su favor;

16.- Que, de no verificarse el pago por ninguno de los modos descritos precedentemente, JUNAEB podrá hacer efectiva la garantía de fiel cumplimiento del contrato. En consecuencia;

RESUELVO:

ARTÍCULO 1°.- RECHÁZASE la reclamación deducida por el recurrente en contra del incumplimiento que se singulariza en el anexo N° 1 de este acto administrativo, cuya multa asociada ascienden al valor total de \$303.446.- (treientos tres mil cuatrocientos cuarenta y seis pesos).

ARTÍCULO 2°.- EJECÚTESE la multa asociada al incumplimiento que singulariza en el referido anexo N° 1, de este acto administrativo, en contra de la empresa Silva Gómez y Cía. Ltda., por un valor total de \$303.446.- (treientos tres mil cuatrocientos cuarenta y seis pesos), de acuerdo con el siguiente desglose:

Control	Rechaza Reclamación	Total multa
Operación y Mantención Logística C6	\$ 303.446.-	\$ 303.446.-
Total Multa	\$ 303.446.-	\$ 303.446.-

ARTÍCULO 3°.- PÁGUESE el monto ejecutado, una vez notificado el presente acto administrativo, dentro del plazo de 30 días hábiles bajo el apercibimiento de ejecutarse la Garantía de Fiel Cumplimiento correspondiente.

ARTICULO 4°.- TÉNGASE, como parte integrante del presente acto administrativo, el siguiente documento denominado:

- Anexo N° 1: "Reclamaciones Rechazadas"

ARTICULO 5°.- NOTIFÍQUESE el presente acto administrativo a don Raúl Silva Peña, en su calidad de representante legal de la empresa Silva Gómez y Cía. Ltda., con domicilio en Miguel Claro 700, de la comuna de Providencial, de la ciudad de Santiago.

ARTÍCULO 6°.- PUBLÍQUESE la presente resolución una vez tramitada, en la sección Actos y Resoluciones ubicado en el mini sitio "Gobierno Transparente",



en el portal web de JUNAEB, a objeto de dar cumplimiento con lo previsto tanto en el artículo 7° de la ley N°20.285, sobre Acceso a la Información Pública, como en el artículo 51° de su Reglamento.



Jaime Tohá



JAIME TOHÁ LAVANDEROS
SECRETARIO GENERAL (S)
JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS

[Handwritten signature]
JEFE GABINETE

MBG/SBA/PPL/sfa

Distribución:

1. Silva Gómez y Cía. Ltda.
2. Dirección Regional Metropolitana
3. Departamento de Administración y Finanzas
4. Departamento Jurídico
5. Departamento de Alimentación Escolar DN
6. Unidad de Multas y Sanciones DN
7. Oficina de Partes

Minuta Jurídica 2502-17

ANEXOS ETAPA RESPUESTA RECLAMACIÓN

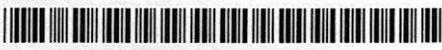
Licitación: 1612 N° Resolución Notificación: 592 Fecha Resolución Notificación: 11/04/2017
 N° Resolución Resuelve Descargos: 592 Fecha Resolución Resuelve Descargos: 11/04/2017

Anexo N°1 Reclamaciones Rechazadas

Año	Mes	Id Supervisión	Tipo Supervisión	RBD	Región	Folio Laboratorio	Variable Control	Aspecto Con Incumplimiento	Fec.Recla.	Fundamento Reclamación	Resuelve	Respuesta Reclamación	Monto Inicial(\$)	Monto Final(\$)
2016	01	2016000193	2.3-Variable control 2014/C1,C6.Lic.16 12. V2	10207	13		C6	10.a			Rechaza	ANALIZADO EL EXPEDIENTE EN FISICO, SE RECHAZA RECLAMACIÓN DADO QUE SI BIEN LA SUPERVISIÓN SE REALIZO EN PROGRAMA DE VERANO Y EL PRESTADOR NO PUDO DAR SOLUCIÓN DEBIDO A QUE ESTABLECIMIENTOS SE ENCONTRABA CERRADO INCUMPLIMIENTO DETECTADO EN ESTABLECIMIENTO SE ENCUENTRA ASOCIADO A UNA INFRACCIÓN GRAVE N°8 LA CUAL NO TIENE EFECTO A LEVANTAMIENTO DE MULTA POR SOLUCIÓN DE INCUMPLIMIENTO, ADEMÁS, LOS PLAZOS ESTABLECIDOS EN LA LEY N°19.880 NO SON FATALES PARA LA ADMINISTRACIÓN, NI SU VENCIMIENTO IMPLICA LA CADUCIDAD O INVALIDACIÓN DEL ACTO RESPECTIVO, TENIENDO SÓLO POR FINALIDAD LA IMPLANTACIÓN DE UN BUEN ORDEN ADMINISTRATIVO PARA DAR CUMPLIMIENTO A LAS FUNCIONES O POTESTADES DE SUS ORGANOS, QUIENES PUEDEN CUMPLIR SUS ACTUACIONES EN UNA FECHA POSTERIOR A LA ESTABLECIDA POR LA NORMA VIGENTE	303.446	303.446
Total													303.446	303.446



CORREOS CHILE	DOE	DOCUMENTO EXPRESS NACIONAL									
Declaro que el contenido de sus envíos no contiene ningún tipo de mercancía peligrosa ni prohibida; que conoce la normativa que regula el transporte de estas, así como las sanciones asociadas a la infracción de la ley y sus reglamentos. Además, declara conocer las condiciones del servicio referidas a las limitaciones e indemnizaciones por destrucción, avería o despojo que se encuentren publicadas en el sitio web www.correos.cl Nombre: JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS JUNAE B Rut y Firma Fecha: 28/09/2017	Origen: SUCURSAL TENDERINI Razón Social:	Código Cliente: 0 R.U.T. Cliente:	Guía Electrónica 28/09/2017-12:02								
	Des. de Contenido: D N° Factura / Boleta: Reembolso: P. Dest: Tarifa: \$ 1.860	Valor Cont: Referencia:  3072774208989									
	REMITENTE Nombre: JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS JUNAE B Dirección: MONJITAS 565 PISO 6 Comuna: SANTIAGO Ciudad: SANTIAGO País: Chile Cód. Postal: 8320070 Teléfono: 52350501	DESTINATARIO Nombre: RAUL SILVA PEÑA/EMPRESA SILVA GOMEZ Y CIA LTDA. Dirección: MIGUEL CLARO 700 Comuna: PROVIDENCIA Ciudad: SANTIAGO País: Chile Cód. Postal: 7501570 Teléfono: 1111111111									
	 12575015707000111607185001	Referencia: 3072774208989 Factura Ref: Observaciones: <table border="1"> <tr> <td>Peso(g): 198</td> <td>Peso Vol. 0</td> <td>Dimensiones (cm.) 0 0 0</td> </tr> <tr> <td>Encaminamiento 1-25-7501570-7</td> <td>N° Envío 0001-11.607.185</td> <td>Bulto(s) 001- 001</td> </tr> </table>	Peso(g): 198	Peso Vol. 0	Dimensiones (cm.) 0 0 0	Encaminamiento 1-25-7501570-7	N° Envío 0001-11.607.185	Bulto(s) 001- 001			
Peso(g): 198	Peso Vol. 0	Dimensiones (cm.) 0 0 0									
Encaminamiento 1-25-7501570-7	N° Envío 0001-11.607.185	Bulto(s) 001- 001									
Servicio a Clientes 600 950 20 20 www.correos.cl	SDP SFE	PLANTA DESTINO FGZ - SANTIAGO	SUCURSAL DESTINO	CDP / CUARTEL 9 - 26							

CORREOS CHILE	DOE	DOCUMENTO EXPRESS NACIONAL									
Declaro que el contenido de sus envíos no contiene ningún tipo de mercancía peligrosa ni prohibida; que conoce la normativa que regula el transporte de estas, así como las sanciones asociadas a la infracción de la ley y sus reglamentos. Además, declara conocer las condiciones del servicio referidas a las limitaciones e indemnizaciones por destrucción, avería o despojo que se encuentren publicadas en el sitio web www.correos.cl Nombre: JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS JUNAE B Rut y Firma Fecha: 28/09/2017	Origen: SUCURSAL TENDERINI Razón Social:	Código Cliente: 0 R.U.T. Cliente:	Guía Electrónica 28/09/2017-12:02								
	Des. de Contenido: D N° Factura / Boleta: Reembolso: P. Dest: Tarifa: \$ 1.860	Valor Cont: Referencia:  3072774208989									
	REMITENTE Nombre: JUNTA NACIONAL DE AUXILIO ESCOLAR Y BECAS JUNAE B Dirección: MONJITAS 565 PISO 6 Comuna: SANTIAGO Ciudad: SANTIAGO País: Chile Cód. Postal: 8320070 Teléfono: 52350501	DESTINATARIO Nombre: RAUL SILVA PEÑA/EMPRESA SILVA GOMEZ Y CIA LTDA. Dirección: MIGUEL CLARO 700 Comuna: PROVIDENCIA Ciudad: SANTIAGO País: Chile Cód. Postal: 7501570 Teléfono: 1111111111									
	 12575015707000111607185001	Referencia: 3072774208989 Factura Ref: Observaciones: <table border="1"> <tr> <td>Peso(g): 198</td> <td>Peso Vol. 0</td> <td>Dimensiones (cm.) 0 0 0</td> </tr> <tr> <td>Encaminamiento 1-25-7501570-7</td> <td>N° Envío 0001-11.607.185</td> <td>Bulto(s) 001- 001</td> </tr> </table>	Peso(g): 198	Peso Vol. 0	Dimensiones (cm.) 0 0 0	Encaminamiento 1-25-7501570-7	N° Envío 0001-11.607.185	Bulto(s) 001- 001			
Peso(g): 198	Peso Vol. 0	Dimensiones (cm.) 0 0 0									
Encaminamiento 1-25-7501570-7	N° Envío 0001-11.607.185	Bulto(s) 001- 001									
Servicio a Clientes 600 950 20 20 www.correos.cl	SDP SFE	PLANTA DESTINO FGZ - SANTIAGO	SUCURSAL DESTINO	CDP / CUARTEL 9 - 26							

Datos de la entrega

Envio	000111607185	Entregado a	maria ortega
Fecha Entrega	29/09/2017 14:31	Rut	12162732-9

Numero de envio: 000111607185 (Nº Referencia : 3072774208989)

ESTADO DEL ENVIO	FECHA	OFICINA
ENVIO ENTREGADO	29/09/2017 14:31	PROVIDENCIA NOR PONIENTE CDP 09
ENVIO EN REPARTO	29/09/2017 9:45	PLANTA CEP RM
ENVIO EN REPARTO	29/09/2017 3:01	PLANTA CEP RM
RECIBIDO EN PLANTA ORIGEN	28/09/2017 19:43	PLANTA CEP RM
DESPACHADO A OFICINA DE CORREOSCHILE	28/09/2017 18:27	SUCURSAL TENDERINI
RECIBIDO POR CORREOSCHILE	28/09/2017 12:02	SUCURSAL TENDERINI